

OPINIÓN DEL INVITADO

MSc. Rudy Montero Mata.

Delegación Provincial del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente en Camagüey.
Camagüey. Cuba.

Los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo de desastres en Camagüey: una herramienta para el desarrollo sostenible

La visión integradora de la reducción de riesgos de desastres y la adaptación al cambio climático desde la gestión de riesgos constituye un elemento clave para la búsqueda de un desarrollo sostenible con enfoque territorial en la provincia Camagüey.

Monteverdia tiene el honor de entrevistar al MSc. Rudy Montero Mata, graduado como ingeniero Geólogo por el Instituto Minero Metalúrgico "Antonio Núñez Jiménez" de Moa, Holguín en 2004. Master en Educación Ambiental por la otrora Universidad de Ciencias Pedagógicas "José Martí" actual sede José Martí de la Universidad de Camagüey "Ignacio Agramonte Loynaz" en 2013. Profesor desde el 2006 en esta institución, en asignaturas de pregrado como Geotecnia, Metodología de la Investigación, Ecología y Sociedad, Sistema de Gestión Ambiental, Cambio Climático y Gestión de Riesgos en las carreras Ingeniería Civil y Arquitectura de la Facultad de Construcciones en la mencionada casa de altos estudios. Conferencista en las maestrías de Educación Ambiental e Ingeniería Civil. Especialista del Departamento de Supervisión y Control Ambiental, atendiendo el Proceso de Evaluación de Impacto Ambiental y Otorgamiento de Licencias Ambientales entre 2004 y 2006. Especialista principal de la Unidad de Medio Ambiente (UMA) perteneciente a la Delegación Provincial del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente en Camagüey entre 2008-2014, desde 2015 es el director de la UMA. Coordinó los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgos en la provincia de Camagüey hasta el 2015. Experto en asesorías de Proyectos I+D del Fondo Mundial de Medio Ambiente (GEF), de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Preside el aula anexa del Centro de Creación de Capacidades para el Enfrentamiento al Cambio Climático en Camagüey. Ha participado en unos 70 eventos nacionales e internacionales, en Cuba, China, Brasil y República Dominicana. Obtuvo el premio Academia Provincial en 2014 por los resultados de los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgos Hidrometeorológicos en la provincia Camagüey, de forma conjunta con los especialistas del Grupo provincial de Evaluación de Riesgos.

Monteverdia. *¿Pudiera mencionar los estudios de peligro, vulnerabilidad y riesgos realizados en la provincia Camagüey? ¿En qué bases se sustenta? ¿Valore su contribución al sistema de Defensa Civil?*

Comenzaré por exponer que las bases de los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo (PVR) en Cuba, como parte del programa de reducción de desastres, tiene sus directrices en las Directivas del Presidente del Consejo de Defensa Nacional para la

Reducción de Desastres de los años 2005, 2007 y 2010, donde se encarga al Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) de estos, así como de los estudios de impacto ambiental, con el apoyo del potencial científico del país. Se rige, además, por los lineamientos, (120) de la política económica y social del Partido y la Revolución, en el cual se relacionan con los planes generales de ordenamiento territorial y urbano, con las proyecciones a mediano y largo plazo de la economía y con el plan de inversiones, mientras, en el lineamiento (133), perteneciente a la Política de Ciencia, Tecnología, Innovación y Medio Ambiente se aboga por “priorizar estudios encaminados al enfrentamiento al cambio climático y, en general, a la sostenibilidad del desarrollo del país”.

Es pertinente señalar que los estudios se sustentan en las bases metodológicas diseñadas por Grupo Nacional de Evaluación Riesgos de la Agencia de Medio Ambiente, presentan tres fases bien definidas, la primera orientada a la apreciación de los escenarios de Peligro, la segunda con la identificación, cálculo y evaluación de las vulnerabilidades, la tercera con el cálculo y evaluación del riesgo. Así como en las directivas del Programa Nacional de Lucha contra el Cambio Climático.

La Tarea del Grupo Nacional de Evaluación Riesgos de la Agencia de Medio Ambiente en las investigaciones y elaboración de metodologías para cada estudio de PVR en Cuba, tiene una importancia capital para la planificación, organización, dirección y control que posibilitan la asesoría a diversas instituciones para la implementación de los resultados obtenidos. Bajo su orientación y supervisión se constituyó el Grupo Provincial de Evaluación Riesgos de Camagüey en el año 2006, el cual logró un proceso de integración de unas 40 instituciones y organismos a escala provincial, con el aporte de 300 o más investigadores, profesores, especialistas funcionarios y técnicos que pertenecen a los grupos multidisciplinarios bajo la dirección de los gobiernos municipales, también los decisores y la población aportan de forma decisiva en este empeño.

Respeto a la pregunta inicial, en Camagüey culminaron los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo de inundaciones por intensas lluvias, penetraciones del mar y afectaciones por fuertes vientos en el año 2011, los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo de inundaciones por intensa sequía, concluyeron en el año 2012. Ambos peligros de origen hidrometeorológico. Los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo por incendios rurales en áreas rurales en el año 2013. Los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo por sustancias químicas peligrosas, por incendio, explosión, derrame y fuga, concluidos en el año 2014.

Se realizan desde el 2015 los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo por epizootias y epifitias como parte de los riesgos sanitarios. Además se debe destacar el programa de trabajo desde el 2013 con la universidad de Camagüey para los estudios de peligros de origen geológico como los sismos, deslizamientos y hundimientos en terrenos cárscicos.

Respecto a las evaluaciones de impacto ambiental en Camagüey ante desastres de origen natural, destacan las realizadas en el año 2008 por el paso de los huracanes Ike y Paloma, así como en el 2009 a los incendios forestales en San Felipe Los Joveros, en ellas participaron 94 especialistas de 29 instituciones de investigación, educativas, de producción y servicios. Contribuyen al sistema de Defensa Civil otras evaluaciones rápidas de impacto ambiental encaminadas a la detección de vulnerabilidades.

Lo expuesto con anterioridad muestra que el sistema de la Defensa Civil en la provincia Camagüey posee la información requerida para trabajar en la etapa preventiva, esta constituye un factor de éxito clave para la reducción de vulnerabilidades. Entre los principales aportes a la Defensa Civil de Camagüey se puede mencionar las recomendaciones a las etapas (preventiva, preparativa, de respuesta y recuperación) del Ciclo de Reducción de Desastres (CRD), con ellas trabajan los diversos organismos responsables en la implementación de los estudios, con el apoyo metodológico de los 13 Centros de Gestión para la Reducción del Riesgo de los gobiernos municipales y el radicado en el gobierno provincial, con sus grupos multidisciplinarios. Se debe destacar también, que el enfoque de sistema predomina en los estudios, con énfasis en los ecosistemas naturales antropizados en mayor o menor grado, como las cuencas hidrográficas superficiales, sectores costeros, áreas boscosas, entre otras, mientras, las unidades de análisis en el orden político-administrativo, son el municipio y su subdivisión inferior, el Consejo Popular. Para la representación gráfica que permite la gestión del riesgo, se utilizan los Sistemas de información Geográfica (SIG), por ello, la información analógica se convierte en referenciada para facilitar su uso para los diversos usuarios con acceso a los resultados de los estudios de PVR.

Monteverdia. *¿Qué importancia le concede a los estudios de percepción en la gestión de riesgos?*

Los estudios de percepción de riesgos como componente fundamental de la vulnerabilidad social y presentes en todos los peligros a evaluar se realizan con la asesoría metodológica del Grupo Nacional de Evaluación Riesgos con la intervención y exposición criterios mediante los cuestionarios de actores claves como decisores, mujeres, hombres, niños, ancianos, discapacitados con un enfoque local y comunitario, tienen como escala de análisis el Consejo Popular. Es importante la detección con estos instrumentos de vacíos o insuficiencias cognoscitivas en función de la percepción del riesgo, así como el rescate de la memoria histórica de los población respecto a los peligros de origen natural, tecnológicos y sanitarios. Ello ha permitido el diseño de programas de capacitación académicos para actores claves, así como de divulgación y sensibilización pública con la participación activa de los medios de comunicación para elevar la cultura en la reducción del riesgo de Camagüey.

Monteverdia. *¿Cómo la universidad de Camagüey mediante sus actividades académicas contribuye a la preparación para la gestión de riesgos en la provincia Camagüey y en Cuba?*

La universidad "Ignacio Agramonte Loynaz" y la Universidad de Ciencias Médicas "Carlos J. Finlay" del Ministerio de Educación Superior en Camagüey, las escuelas primarias, secundarias y de preuniversitario tienen una importancia significativa por su contribución a la formación, capacitación e influencia en los espacios formales y no formales de la sociedad en la conformación de una cultura en la gestión para la reducción del riesgo y adaptación al cambio climático.

Destaca la primera, ya que el Grupo Nacional de Evaluación Riesgos de la Agencia de Medio Ambiente, reconoció a la universidad de Camagüey por su incorporación a los estudios de PVR, además es la única universidad cubana, hasta el momento, que posee un grupo de evaluación de riesgos, este surgió en la Facultad de Construcciones, con equipos integrados por estudiantes y profesores para la evaluación de la vulnerabilidad estructural sísmica y la vulnerabilidad estructural en los peligros de origen natural y tecnológico. Entre los méritos destaca la realización de trabajos de diploma desde el año

2013 orientados a la reducción de riesgos de origen geológico como los sismos, deslizamientos y hundimientos en terrenos cárnicos. Con la integración de la otrora Universidad de Ciencias Pedagógicas "José Martí" a la universidad de Camagüey se fortalece la dimensión ambiental, en este sentido es pertinente mencionar el primer diplomado con una visión integradora de la gestión de riesgos para la reducción de desastres y adaptación al cambio climático ofertado por el Centro de Estudios de Gestión Ambiental para la formación y capacitación de actores claves. Los Centros Universitarios Municipales. La actualización de los planes de reducción de desastres y su discusión en el marco del Consejo de Dirección de esa institución. Se trabaja para la inserción de programas de maestría y doctorado, aunque existen resultados en las maestrías de Educación Ambiental, de Gerencia de la Ciencia y la Tecnología, de Desarrollo Regional, en el doctorado en Gestión del Desarrollo Local. La cátedra de desastres y la cátedra de género incorporada a proyectos internacionales vinculados a la gestión de riesgos de desastres.

Monteverdia. *¿Cómo se ha vinculado la implementación de los estudios de peligro, vulnerabilidad y riesgo, al desarrollo local y a la protección del medio ambiente en Camagüey?*

En primer lugar se ha logrado la introducción de los resultados aportados en la evaluación de PVR en la actualización de los Planes de Reducción de Desastres con una expresión real en los planes de la economía del territorio camagüeyano en el corto y mediano plazo. Se tiene en cuenta estos resultados para la introducción de nuevas tecnologías, en los procesos de ordenamiento territorial y ambiental. Un ejemplo lo constituye el futuro desarrollo de la zona norte de Camagüey, en su evaluación estratégica se consideraron los resultados de los PVR, así como los nuevos escenarios de cambio climático 2050-2100. Esta dimensión se incorpora a la producción de alimentos, con énfasis en la ganadería y la producción de azúcar por la especialización económica del territorio camagüeyano.

Monteverdia. *¿Usted considera que el Centro de Creación de Capacidades para el Enfrentamiento al Cambio Climático dota a los decisores de la provincia Camagüey de una mayor preparación para la gestión de riesgos? ¿Por qué?*

El Centro de Creación de Capacidades para la Reducción de Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático en Cuba, es resultado del proyecto de colaboración Cuba-Noruega. Tiene su principal sede en La Habana, con dos aulas anexas, en las provincias Holguín y Camagüey. Se asignó a Camagüey por los resultados alcanzados en los estudios de PVR y su implementación. Durante el año 2015 se introdujo un programa de capacitación para actores claves de la provincia, ya que la misión de este centro radica en elevar la cultura en la gestión de riesgos y adaptación al cambio climático. Se brindó capacitación en este sentido a los especialistas para la ciencia, la tecnología y el medio ambiente de la provincia, a los directores de los Centros de Gestión para la Reducción del Riesgo, a los vicepresidentes del Consejo de la Administración Provincial vinculados a la Defensa, a los Jefes de Órgano de la Defensa Civil de cada municipio, a los directores de Planificación Física como rectores del ordenamiento territorial y urbano. Esta aula permitió sinergias académicas con la universidad de Camagüey, con la creación y funcionamiento de la unidad docente de la casa de altos estudios "Ignacio Agramonte Loynaz" con un diplomado en su primera edición e introducción de esta cultura para la gestión de riesgos desastres en los programas de asignatura en las carreras ingeniería civil y arquitectura. En este año 2016

se continúa con el programa de capacitación en los sectores de la agricultura, turismo, así como actores locales que cumplen diversas funciones en la gestión del desarrollo. En el orden del enfrentamiento al cambio climático se han realizado talleres para contribuir a la implementación de un programa en cada municipio, talleres desde los principales programas ambientales de la provincia, como recursos naturales, lucha contra la contaminación y el trabajo asociado con los inspectores ambientales estatales en la búsqueda de una relación estrecha entre el enfoque integrado de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático con el control y supervisión ambiental.